

# L'ambiente nella Costituzione italiana



...

Domani, primo gennaio (2023), sarà il settantacinquesimo anniversario della sua entrata in vigore.

La Costituzione resta la nostra bussola, il suo rispetto il nostro primario dovere; anche il mio.

...

# AMBIENTE

secondo quanto dispone  
la **Costituzione**



come **VALORE**

(da salvaguardare;  
o come

«**interesse della collettività**»)

come **MATERIA**

(da disciplinare e da amministrare)



2022

## **LEGGE COSTITUZIONALE 11 febbraio 2022 , n. 1**

### **Modifiche agli articoli 9 e 41 della Costituzione in materia di tutela dell'ambiente.**

#### **Art. 1**

1. All'articolo 9 della Costituzione e' aggiunto, in fine, il seguente comma:

«Tutela l'ambiente, la biodiversita' e gli ecosistemi, anche nell'interesse delle future generazioni. La legge dello Stato disciplina i modi e le forme di tutela degli animali».

#### **Art. 2**

1. All'articolo 41 della Costituzione sono apportate le seguenti modificazioni:

a) al secondo comma, dopo la parola: «danno» sono inserite le seguenti: «alla salute, all'ambiente,»;

b) al terzo comma sono aggiunte, in fine, le seguenti parole: «e ambientali».

#### **Art. 3**

1. La legge dello Stato che disciplina i modi e le forme di tutela degli animali, di cui all'articolo 9 della Costituzione, come modificato dall'articolo 1 della presente legge costituzionale, si applica alle regioni a statuto speciale e alle Province autonome di Trento e di Bolzano nei limiti delle competenze legislative ad esse riconosciute dai rispettivi statuti.



## Costituzione italiana (1948-2022)

### Art. 9

La Repubblica promuove lo sviluppo della cultura e la ricerca scientifica e tecnica.

Tutela il paesaggio e il patrimonio storico e artistico della Nazione.

### Art. 41

L'iniziativa economica privata è libera.

Non può svolgersi in contrasto con l'utilità sociale o in modo da recare danno alla sicurezza, alla libertà, alla dignità umana.

La legge determina i programmi e i controlli opportuni perché l'attività economica pubblica e privata possa essere indirizzata e coordinata a fini sociali.

## Costituzione italiana (2022 - .....)

### Art. 9

La Repubblica promuove lo sviluppo della cultura e la ricerca scientifica e tecnica.

Tutela il paesaggio e il patrimonio storico e artistico della Nazione.

**Tutela l'ambiente, la biodiversità e gli ecosistemi, anche nell'interesse delle future generazioni. La legge dello Stato disciplina i modi e le forme di tutela degli animali.**

### Art. 41

L'iniziativa economica privata è libera.

Non può svolgersi in contrasto con l'utilità sociale o in modo da recare danno **alla salute, all'ambiente,** alla sicurezza, alla libertà, alla dignità umana.

La legge determina i programmi e i controlli opportuni perché l'attività economica pubblica e privata possa essere indirizzata e coordinata a fini sociali **e ambientali.**



2001

**Legge costituzionale 18 ottobre 2001, n. 3**  
*"Modifiche al titolo V della parte seconda della Costituzione"*



### Art. 117 Cost. (1948 – 2001)

[1] La Regione emana per le seguenti materie norme legislative nei limiti dei principi fondamentali stabiliti dalle leggi dello Stato, sempreché le norme stesse non siano in contrasto con l'interesse nazionale e con quello di altre Regioni: - ...; - fiere e mercati; - beneficenza pubblica ed assistenza sanitaria ed ospedaliera; - istruzione artigiana e professionale e assistenza scolastica; - musei e biblioteche di enti locali; - urbanistica; - turismo ed industria alberghiera; - tranvie e linee automobilistiche di interesse regionale; - viabilità, acquedotti e lavori pubblici di interesse regionale; - navigazione e porti lacuali; - acque minerali e termali; - cave e torbiere; - caccia; - pesca nelle acque interne; - agricoltura e foreste; - artigianato; - altre materie indicate da leggi costituzionali.

[2] Le leggi della Repubblica possono demandare alla Regione il potere di emanare norme per la loro attuazione.

### ART. 117 Cost. (2001 - ...)

[1] La potestà legislativa è esercitata dallo Stato e dalle Regioni nel rispetto della Costituzione, nonché dei vincoli derivanti dall'ordinamento comunitario e dagli obblighi internazionali.

[2] Lo Stato ha **legislazione esclusiva** nelle seguenti materie:

a) politica estera ...; b) immigrazione; c) – r) ...;

**s) tutela dell'ambiente, dell'ecosistema e dei beni culturali.**

[3] Sono materie di **legislazione concorrente** quelle relative a: ...; tutela e sicurezza del lavoro; istruzione, ...; ricerca scientifica e tecnologica ...; tutela della salute; alimentazione; ordinamento sportivo; protezione civile; governo del territorio; porti e aeroporti civili; grandi reti di trasporto e di navigazione; ordinamento della comunicazione; produzione, trasporto e distribuzione nazionale dell'energia; ...; **valorizzazione dei beni culturali e ambientali** e promozione e organizzazione di attività culturali; ... Nelle materie di legislazione concorrente **spetta alle Regioni** la potestà legislativa, **salvo** che per la determinazione dei **principi fondamentali**, riservata alla legislazione dello Stato.

[4] Spetta alle Regioni la potestà legislativa in riferimento ad ogni materia non espressamente riservata alla legislazione dello Stato.



**Art. 118 Cost. (1948 – 2001)**

[1] Spettano alla Regione le funzioni amministrative per le materie elencate nel precedente articolo, salvo quelle di interesse esclusivamente locale, che possono essere attribuite dalle leggi della Repubblica alle Province, ai Comuni o ad altri enti locali.

[2] Lo Stato può con legge delegare alla Regione l'esercizio di altre funzioni amministrative.

[3] La Regione esercita normalmente le sue funzioni amministrative delegandole alle Province, ai Comuni o ad altri enti locali, o valendosi dei loro uffici.

**Art. 118 Cost. (2001 - ...)**

[1] Le funzioni amministrative sono attribuite ai Comuni salvo che, per assicurarne l'esercizio unitario, siano conferite a Province, Città metropolitane, Regioni e Stato, sulla base dei principi di sussidiarietà, differenziazione ed adeguatezza.

[2] I Comuni, le Province e le Città metropolitane sono titolari di funzioni amministrative proprie e di quelle conferite con legge statale o regionale, secondo le rispettive competenze.

[3] La legge statale disciplina forme di coordinamento fra Stato e Regioni nelle materie di cui alle lettere *b*) e *h*) del secondo comma dell'articolo 117, e disciplina inoltre forme di intesa e coordinamento nella materia della tutela dei beni culturali.

[4] Stato, Regioni, Città metropolitane, Province e Comuni favoriscono l'autonoma iniziativa dei cittadini, singoli e associati, per lo svolgimento di attività di interesse generale, sulla base del principio di sussidiarietà.



### Art. 116 Cost. (1948 - 2001)

[1] Alla Sicilia, alla Sardegna, al Trentino-Alto Adige, al Friuli-Venezia Giulia e alla Valle d'Aosta sono attribuite forme e condizioni particolari di autonomia, secondo statuti speciali adottati con leggi costituzionali.

### Art. 116 Cost. (2001 - ...)

[1] Il Friuli Venezia Giulia, la Sardegna, la Sicilia, il Trentino-Alto Adige/Südtirol e la Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste dispongono di forme e condizioni particolari di autonomia, secondo i rispettivi statuti speciali adottati con legge costituzionale.

[2] La Regione Trentino-Alto Adige/Südtirol è costituita dalle Province autonome di Trento e di Bolzano.

[3] **Ulteriori forme e condizioni particolari di autonomia**, concernenti le materie di cui al terzo comma dell'articolo 117 e le **materie** indicate dal **secondo comma** del medesimo articolo alle **lettere l)**, limitatamente all'organizzazione della giustizia di pace, **n) e s)**, possono essere **attribuite ad altre Regioni**, con legge dello Stato, su iniziativa della Regione interessata, sentiti gli enti locali, nel rispetto dei principi di cui all'articolo 119. La legge è approvata dalle Camere a maggioranza assoluta dei componenti, sulla base di intesa fra lo Stato e la Regione interessata.

La Costituzione italiana entrata in vigore il 1° gennaio 1948 non contiene disposizioni sull'ambiente come valore, o diritto, o interesse della collettività (interesse pubblico), tuttavia a tale risultato si è giunti mediante interpretazione evolutiva e sistematica di determinate disposizioni della Costituzione, in particolare ad opera della Corte costituzionale



Italia agricola del 1948



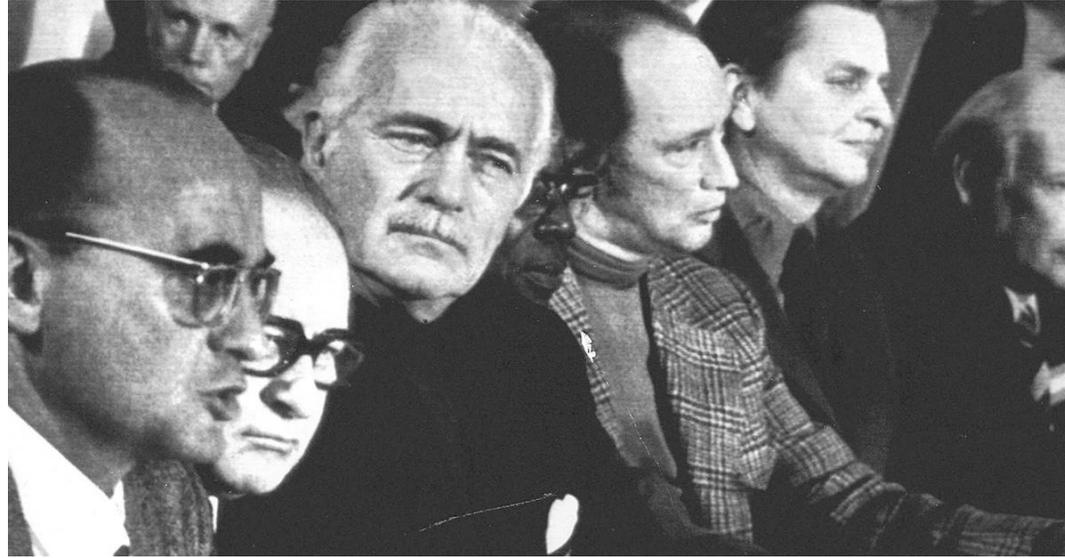
Porto Marghera, Raffineria petrolifera, 1933

# Il boom economico italiano (anni 50' e 60'): benessere ed «esternalità» negative



1963

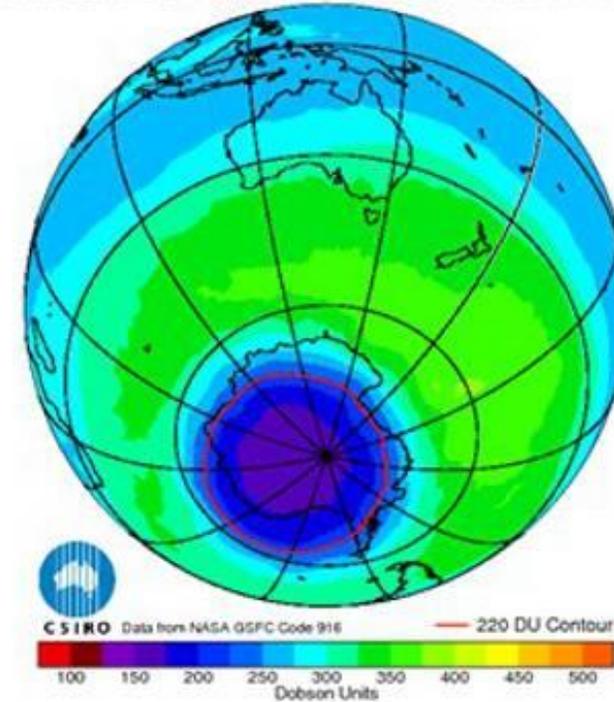




**1968**, nasce il “Club di Roma”, - i fondatori riuniti a Roma all’Accademia dei Lincei, Villa Farnesina – (Aurelio Peccei, Alexander King, Elisabeth Mann Borgese)

Studio delle conseguenze ambientali ed economiche della crescita incontrollata della popolazione e della produzione industriale

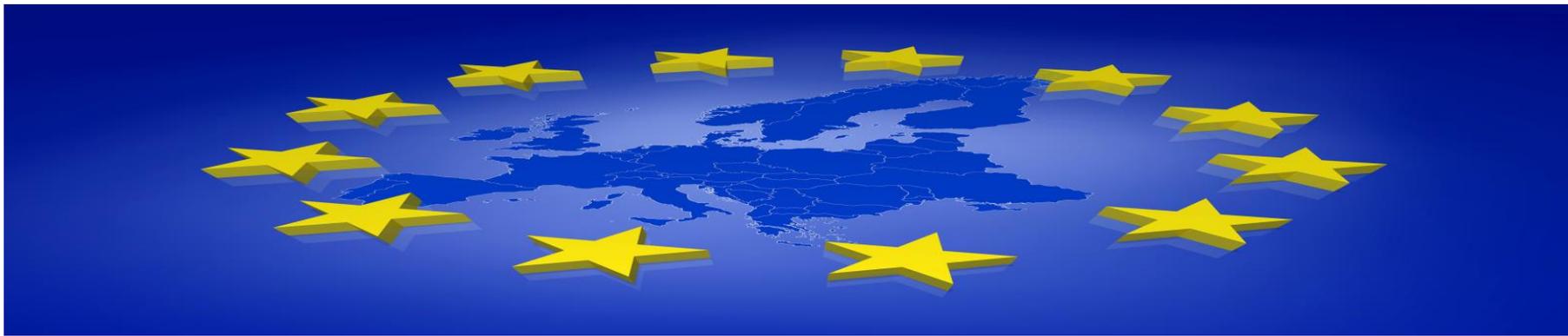
Seconda metà degli anni '70  
e prima metà degli anni '80



Buco ozono  
a causa di sostanze chimiche industriali



Nube di diossina dalla Azienda chimica Icmesa  
Brianza



La Comunità economica europea (oggi Unione europea) è indotta ad approvare una direttiva che configura la procedura di **Valutazione del danno ambientale** di opere pubbliche e private (**direttiva** 27 giugno **1985**, n. 337)

Rispetto alle direttive europee, ogni Stato deve approvare una fonte legislativa coerente con la disciplina contenuta nella direttiva

Lo Stato italiano introduce la procedura di VIA nella **legge 8 luglio 1986, n. 349** (che è anche la legge istitutiva del Ministero dell'ambiente, e di disciplina del danno ambientale)

MINISTERO DELL'AMBIENTE  
E DELLA TUTELA DEL TERRITORIO E DEL MARE



Le Province autonome di TN e BZ e la Corte dei conti sollevano questioni di legittimità costituzionale relativamente a tale legge statale

La **Corte costituzionale** nel respingere le doglianze di incostituzionalità (sentenze 210 e 641 del **1987**), pronunciandosi su una organica disciplina legislativa, coglie l'occasione per indicare le **disposizioni costituzionali** di riferimento, per il valore ambientale



**Art. 9 Cost.** «La Repubblica tutela il **paesaggio** e il patrimonio storico e artistico della Nazione»

Ambiente come paesaggio, come tutela e valorizzazione dei **beni ambientali**

**Art. 32 Cost.** «La Repubblica tutela la **salute** come fondamentale diritto dell'individuo e interesse della collettività»

Ambiente come salute (**conservazione e miglioramento delle condizioni naturali** – aria, acqua, suolo – **al fine di prevenire le patologie**)

**Corte cost.  
Sent. 641 del 1987**



**L'ambiente** è protetto come elemento determinativo della qualità della vita. La sua protezione esprime l'esigenza di un habitat naturale nel quale l'uomo vive ed agisce e che è necessario alla collettività e, per essa, ai cittadini, secondo valori largamente sentiti; è imposta anzitutto da precetti costituzionali (artt. 9 e 32 Cost.), per cui esso assurge a **valore primario ed assoluto.**

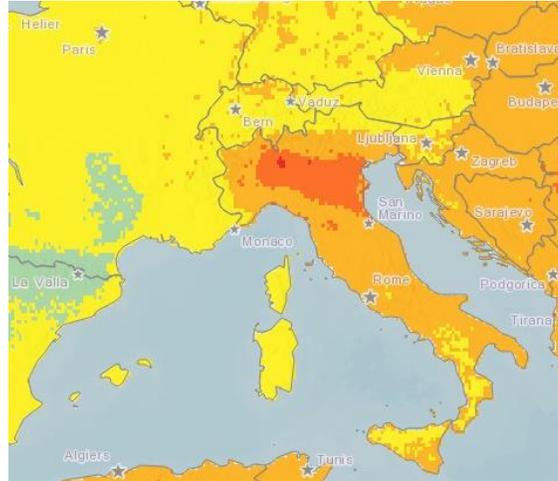
Redattore Francesco Greco (già giudice della Cassazione, eletto in Corte cost. dalla Cassazione nel 1984)



**Art. 9 Cost.:** La Repubblica tutela il paesaggio e il patrimonio storico artistico della Nazione



## ***Costituzione e prassi***



**Art. 32 Cost.:** La Repubblica tutela la salute come fondamentale diritto dell'individuo e interesse della collettività

