

# AREE TEMATICHE ACADEMY 2024/25

L'Academy dei Presidenti dei Consigli di Istituto di Roma e Lazio è lieta di presentare il webinar di informazione scolastica su

## I VIAGGI DI ISTRUZIONE E L'ATTIVITÀ NEGOZIALE

- Relatore: **Fabio Cannatà**

*Dirigente scolastico dell'ISS G. Ambrosoli di Roma e reggente dell'IPSSEOA 'Amerigo Vespucci' di Roma*

- Per l'Academy modera e presenta: **Nina Alessandra Zaccara**

*Presidente CI Liceo Bertrand Russell*



# I VIAGGI DI ISTRUZIONE

*Affidamento di servizi*



# IL CODICE DEI CONTRATTI

***D.lgs. 36/2023***

**DECRETO LEGISLATIVO 31 marzo 2023, n. 36**

**Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici**



## L'art. 14

### *Soglie di rilevanza europea e metodi di calcolo dell'importo stimato degli appalti. Disciplina dei contratti misti*

1. Per l'applicazione del codice le **soglie di rilevanza europea** sono:
- a) euro **5.382.000** per gli appalti pubblici di lavori e per le concessioni;
  - b) euro **140.000** per gli appalti pubblici di forniture, di **servizi** e per i concorsi pubblici di progettazione aggiudicati dalle stazioni appaltanti che sono **autorità governative centrali** indicate nell'allegato I alla direttiva 2014/24/UE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 26 febbraio 2014; [...]
  - c) euro **215.000** per gli appalti pubblici di forniture, di servizi e per i concorsi pubblici di progettazione aggiudicati da stazioni appaltanti sub-centrali; [...]

## L'art. 50

### *Procedure per l'affidamento*

1. Salvo quanto previsto dagli articoli 62 e 63, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento dei contratti di lavori, **servizi** e forniture **di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 14** con le seguenti modalità:

a) **affidamento diretto** per **lavori di importo inferiore a 150.000 euro**, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;

b) **affidamento diretto dei servizi e forniture**, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, **di importo inferiore a 140.000 euro**, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;

## L'art. 50

### *Procedure per l'affidamento*

- c) **procedura negoziata senza bando**, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, individuati in base a indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, **per i lavori** di importo pari o superiore a 150.000 euro e inferiore a 1 milione di euro;
- d) **procedura negoziata senza bando**, previa consultazione di almeno dieci operatori economici, ove esistenti, individuati in base a indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, **per lavori** di importo pari o superiore a 1 milione di euro e fino alle soglie di cui all'articolo 14, salva la possibilità di ricorrere alle procedure di scelta del contraente di cui alla Parte IV del presente Libro;
- e) **procedura negoziata senza bando**, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, **per l'affidamento di servizi e forniture**, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, **di importo pari o superiore a 140.000 euro e fino alle soglie di cui all'articolo 14.**

## L'art. 49

### *Principio di rotazione degli affidamenti*

1. Gli affidamenti di cui alla presente Parte avvengono nel rispetto del principio di rotazione.
2. In applicazione del principio di rotazione **è vietato l'affidamento o l'aggiudicazione di un appalto al contraente uscente nei casi in cui due consecutivi affidamenti abbiano a oggetto una commessa rientrante nello stesso settore merceologico, oppure nella stessa categoria di opere, oppure nello stesso settore di servizi.**
3. La stazione appaltante può **ripartire gli affidamenti in fasce in base al valore economico.** In tale caso il divieto di affidamento o di aggiudicazione si applica con riferimento a ciascuna fascia, fatto salvo quanto previsto dai commi 4, 5 e 6.



## L'art. 49

### *Principio di rotazione degli affidamenti*

4. In casi motivati **con riferimento alla struttura del mercato e alla effettiva assenza di alternative**, nonché di accurata esecuzione del precedente contratto, il contraente uscente può essere reinvitato o essere individuato quale affidatario diretto.
5. Per i contratti affidati con le procedure di cui all'articolo 50, comma 1, lettere c), d) ed e), le stazioni appaltanti non applicano il principio di rotazione quando l'indagine di mercato sia stata effettuata **senza porre limiti al numero di operatori economici in possesso dei requisiti richiesti** da invitare alla successiva procedura negoziata.
6. È comunque consentito derogare all'applicazione del principio di rotazione **per gli affidamenti diretti di importo inferiore a 5.000 euro**.

# REGOLAMENTO SCUOLA

## D.I. 129/2018

Regolamento recante istruzioni generali sulla gestione amministrativo-contabile delle istituzioni scolastiche, ai sensi dell'articolo 1, comma 143, della legge 13 luglio 2015, n. 107



## L'art. 45, c. 1

### Competenze del Consiglio d'istituto nell'attività negoziale

1. Il Consiglio d'istituto delibera in ordine:

- a) all'accettazione e alla rinuncia di legati, eredità e **donazioni**;
- b) alla costituzione o compartecipazione ad associazioni o fondazioni;
- c) all'istituzione o compartecipazione a borse di studio;
- d) all'accensione di mutui e in genere ai contratti di durata pluriennale, tenendo conto che l'impegno complessivo annuale per il rimborso dei mutui non può eccedere, sommato all'impegno per canoni di contratti di locazione finanziaria, il quinto della media dei trasferimenti ordinari dello Stato nell'ultimo triennio e che la durata massima dei mutui è quinquennale;



## **L'art. 45, c. 1**

### **Competenze del Consiglio d'istituto nell'attività negoziale**

- e) all'alienazione, trasferimento, costituzione, modificazione di diritti reali su beni immobili appartenenti alla istituzione scolastica, previa verifica, in caso di alienazione di beni pervenuti per effetto di successioni a causa di morte e di donazioni, della mancanza di condizioni ostative o disposizioni modali che impediscano la dismissione del bene;
- f) all'adesione a reti di scuole e consorzi;
- g) all'utilizzazione economica delle opere dell'ingegno e dei diritti di proprietà industriale;

## **L'art. 45, c. 1**

### **Competenze del Consiglio d'istituto nell'attività negoziale**

- h) alla partecipazione dell'istituzione scolastica ad iniziative che comportino il coinvolgimento di agenzie, enti, università, soggetti pubblici o privati;
- i) alla coerenza, rispetto alle previsioni del P.T.O.F. e del programma annuale, delle determinazioni a contrarre adottate dal dirigente per acquisizioni di importo superiore alla soglia comunitaria. Tale delibera del Consiglio d'istituto deve essere antecedente alla pubblicazione del bando di gara o trasmissione della lettera di invito;
- j) all'acquisto di immobili, che può essere effettuato esclusivamente con fondi derivanti da attività proprie dell'istituzione scolastica, ovvero a seguito di legati, eredità e donazioni.

## L'art. 45, c. 2

### Competenze del Consiglio d'istituto nell'attività negoziale

2. Al Consiglio d'istituto spettano le deliberazioni relative alla determinazione, nei limiti stabiliti dalla normativa vigente in materia, **dei criteri e dei limiti** per lo svolgimento, da parte del dirigente scolastico, delle seguenti attività negoziali:

a) affidamenti di **lavori, servizi e forniture**, secondo quanto disposto dal decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e dalle relative previsioni di attuazione, **di importo superiore a 10.000,00 euro**;

b) **contratti di sponsorizzazione**, per i quali è accordata la preferenza a soggetti che, per finalità statutarie e/o attività svolte abbiano in concreto dimostrato particolare attenzione e sensibilità nei confronti dei problemi dell'infanzia e della adolescenza. È fatto divieto di concludere accordi di sponsorizzazione con soggetti le cui finalità ed attività siano in contrasto, anche di fatto, con la funzione educativa e culturale della scuola;



## L'art. 45, c. 2

### Competenze del Consiglio d'istituto nell'attività negoziale

- c) contratti di **locazione di immobili**;
- d) **utilizzo da parte di soggetti terzi di locali**, beni o siti informatici, appartenenti alla istituzione scolastica o in uso alla medesima;
- e) **convenzioni** relative a prestazioni del personale della scuola e degli alunni **per conto terzi**;
- f) **alienazione** di beni e servizi prodotti nell'esercizio di attività didattiche o programmate a favore di terzi;
- g) acquisto ed alienazione di **titoli di Stato**;
- h) **contratti di prestazione d'opera** con esperti per particolari attività ed insegnamenti;
- i) partecipazione a **progetti internazionali**;
- j) determinazione della consistenza massima e dei limiti di importo del **fondo economale di cui all'articolo 21**.





## **MePA**

**Valore < 140.000,00 Ordine di acquisto  
(OdA)**

**Valore  $\geq$  140.000,00 Richiesta di offerta  
(RdO)**



## Da 140.000 in su... la qualificazione della stazione appaltante

### art. 62 *Aggregazioni e centralizzazione delle committenze*

1. Tutte le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, **possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo non superiore alle soglie previste per gli affidamenti diretti, e all'affidamento di lavori d'importo pari o inferiore a 500.000 euro, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza qualificate e dai soggetti aggregatori.**

## Da 140.000 in su... la qualificazione della stazione appaltante

art. 62 *Aggregazioni e centralizzazione delle committenze*

2. Per effettuare le procedure **di importo superiore alle soglie indicate dal comma 1**, le stazioni appaltanti devono essere qualificate ai sensi dell'articolo 63 e dell'allegato II.4. Per le procedure di cui al primo periodo, **l'ANAC non rilascia il codice identificativo di gara (CIG) alle stazioni appaltanti non qualificate.**

## Da 140.000 in su... la qualificazione della stazione appaltante

### art. 63 Qualificazione delle stazioni appaltanti e delle centrali di committenza

1. Fermo restando quanto stabilito dall'articolo 62, è istituito presso l'ANAC, che ne assicura la gestione e la pubblicità, **un elenco delle stazioni appaltanti qualificate** di cui fanno parte, in una specifica sezione, anche le centrali di committenza, ivi compresi i soggetti aggregatori. Ciascuna stazione appaltante o centrale di committenza che soddisfi i requisiti di cui all'allegato II.4 consegue la qualificazione ed è iscritta nell'elenco di cui al primo periodo.

# Da 140.000 in su... la qualificazione della stazione appaltante

## Allegato II.4

### *Qualificazione delle stazioni appaltanti e delle centrali di committenza*

Articolo 5. Livelli di qualificazione relativi alla progettazione e all'affidamento di servizi e forniture per le stazioni appaltanti.

1. Per i **servizi e le forniture di importo a base di gara pari o superiore alle soglie previste per gli affidamenti diretti** le stazioni appaltanti sono qualificate in uno dei seguenti livelli:

- a) qualificazione di primo livello (SF3) per importi fino a 750.000 euro;
- b) qualificazione di secondo livello (SF2) per importi fino a 5.000.000 di euro;
- c) qualificazione di terzo livello (SF1) senza limiti di importo.

2. Per poter essere qualificati in uno dei livelli di cui al comma 1 occorre essere in possesso dei requisiti di cui all'articolo 6, comma 1 e ottenere un punteggio complessivo per i requisiti di cui all'articolo 6, comma 2, pari o superiore a:

- a) livello SF3: trenta punti;
- b) livello SF2: quaranta punti;
- c) livello SF1: cinquanta punti.

# Da 140.000 in su... la qualificazione della stazione appaltante

## Allegato II.4

### ***Qualificazione delle stazioni appaltanti e delle centrali di committenza***

3. Ogni stazione appaltante o centrale di committenza può effettuare le procedure corrispondenti al livello di qualificazione posseduto e a quelli inferiori.
4. Fino al 30 giugno 2024, la qualificazione nei livelli di cui al comma 1, può essere ottenuta anche con un punteggio inferiore di dieci punti per il livello SF3 e di cinque punti per i livelli SF1 e SF2.
5. Ai fini dell'affidamento e dell'esecuzione dei contratti di concessione e di partenariato pubblico privato di qualsiasi importo, le stazioni appaltanti devono possedere almeno una qualificazione di livello SF2 e garantire la presenza di un soggetto con esperienza di tre anni nella gestione di piani economici e finanziari e dei rischi.

# ANAC

## Nota ANAC del 27/02/2024 n. 27979

a) **fino al 30 settembre 2024**, sarà consentito alle **Istituzioni Scolastiche** di procedere autonomamente all'acquisizione del CIG per gli appalti relativi ai servizi di programmazione, organizzazione ed esecuzione di **viaggi di istruzione, stage linguistici e scambi culturali** e **per le concessioni di distributori automatici**, indipendentemente dalla qualificazione posseduta e dal valore degli affidamenti;

b) la possibilità di cui sopra sarà consentita **a partire dall'8 marzo 2024**, con riferimento all'acquisizione di CIG relativi ai seguenti CPV prevalenti:

- [per i servizi di programmazione, organizzazione ed **esecuzione di viaggi di istruzione, stage linguistici e scambi culturali**]

“63500000-4 - **Servizi di agenzie di viaggio, operatori turistici e servizi di assistenza turistica**; 63510000-7 - **Servizi di agenzie di viaggi e servizi affini**; 63511000-4 - **Organizzazione di viaggi tutto compreso**; 63512000-1 - **Vendita di biglietti di viaggio e di servizi di viaggio tutto compreso**; 63515000-2 - **Servizi relativi all'organizzazione di viaggi**; 63516000-9 - **Servizi di gestione viaggi**”;

- [per le concessioni di **distributori automatici**] “42933000-5 - **Distributori**; 42933300-8 - **Distributori automatici di prodotti**”

**A partire dal 1° ottobre**, il sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti troverà piena applicazione anche nei confronti delle Scuole.



## Da 140.000 euro in su...

- Il Common Procurement Vocabulary (**CPV**) è un sistema di classificazione europeo per categorizzare l'oggetto dei contratti d'acquisto pubblici



# **Nota MIM**

## **del 10/09/2024 n. 6312**

Avvio della rilevazione in tema di affidamento di servizi di programmazione, organizzazione ed esecuzione dei viaggi di istruzione, stage linguistici e scambi culturali di importo superiore alla soglia di rilevanza europea – A.S. 2024/2025.





## **Nota MIM**

### **del 10/09/2024 n. 6312**

ricognizione relativa al numero di Istituzioni scolastiche ed educative che intendono procedere, per l'anno scolastico 2024/2025, all'affidamento dei servizi in oggetto per importi di valore pari o superiore a € 140.000,00, IVA esclusa, al fine di individuare possibili modalità di supporto nei confronti delle Istituzioni medesime





**Che fare?**

Accomodamenti... e non  
scorciatoie



# Che fare?

## **Art. 7 Principio di auto-organizzazione amministrativa**

4. La cooperazione tra stazioni appaltanti o enti concedenti volta al perseguimento di **obiettivi di interesse comune** non rientra nell'ambito di applicazione del codice quando concorrono tutte le seguenti condizioni:

- a) interviene esclusivamente tra due o più stazioni appaltanti o enti concedenti, anche con competenze diverse;
- b) garantisce la effettiva partecipazione di tutte le parti allo svolgimento di compiti funzionali all'attività di interesse comune, in un'ottica esclusivamente collaborativa e **senza alcun rapporto sinallagmatico** tra prestazioni;
- c) determina una convergenza sinergica su attività di interesse comune, pur nella eventuale diversità del fine perseguito da ciascuna amministrazione, purché l'accordo non tenda a realizzare la missione istituzionale di una sola delle amministrazioni aderenti;
- d) le stazioni appaltanti o gli enti concedenti partecipanti svolgono sul mercato aperto meno del 20 per cento delle attività interessate dalla cooperazione.

[cfr. **L. 241/1990 art. 15 Accordi fra pubbliche amministrazioni**]

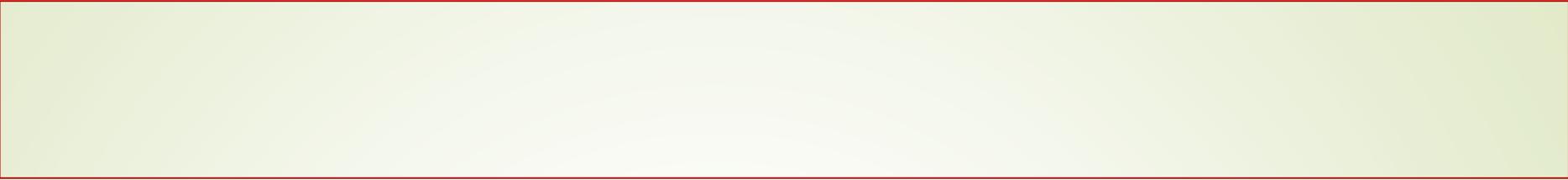


## I lotti

### art. 14, c. 9

9. Per i contratti relativi a lavori e servizi:
- a) quando un'opera prevista o una prestazione di **servizi** può dare luogo ad appalti aggiudicati **per lotti distinti, è computato l'importo complessivo stimato della totalità di tali lotti;** [...]

*Il lotto di gara **identifica una specifica parte dell'appalto** in cui l'affidamento può essere suddiviso*



Grazie per l'attenzione  
e  
buona serata!

