

# GESTIONE DELL'EMERGENZA NELLE PUBBLICHE MANIFESTAZIONI: IL RUOLO DEI VIGILI DEL FUOCO

a cura di **Fernando Cordella - Presidente A.N.P.P.E. VV.F**

**C**on circolare del Capo Dipartimento dei Vigili del Fuoco, del Soccorso Pubblico e della Difesa Civile, n.11464 del 19.06.2017 sono state diramate le indicazioni di carattere tecnico in merito a misure di safety nelle manifestazioni pubbliche. Ricordiamo che tale circolare va' ad integrare il "corpus" normativo già esistente, in particolare in materia di prevenzione incendi e sicurezza antincendio, prima degli incidenti avvenuti a Torino in data 03 giugno 2017, durante la proiezione in Piazza San Carlo della finale di Champions League Juventus-Real Madrid dove ha perso la vita una ragazza e ci

sono stati diversi feriti.

Oltre alla circolare sopra menzionata ci sono altri provvedimenti inerenti la gestione dell'emergenza:

1. Circolare del Ministero dell'Interno, Dipartimento della Pubblica Sicurezza per le "pubbliche manifestazioni" n.555/OP/0001991/2017/1 del 07.06.2017.
  2. Circolare del Ministero dell'Interno, Dipartimento dei Vigili del Fuoco, del soccorso pubblico e della difesa civile, n.11991 del 20.07.2017 "Manifestazioni organizzate in aree di libero accesso al pubblico. Indicazioni operative";
  3. Circolare del Ministero dell'Interno
- n.11001/110(10) del 28.07.2017 "Modelli organizzativi per garantire alti livelli di sicurezza in occasione di manifestazioni pubbliche. Direttiva";
4. Decreto Ministeriale del 19.08.1996 "Approvazione della regola tecnica di prevenzione incendi per la progettazione, costruzione ed esercizio dei locali di intrattenimento e di pubblico spettacolo".
  5. Decreto Ministeriale del 10.03.1998 "Criteri generali di sicurezza antincendio e per la gestione dell'emergenza nei luoghi di lavoro".
- La Direttiva del 7 giugno 2017, evidenzia due aspetti tra loro integrati, di fon-





**A.N.P.P.E. VVF**

damentale importanza per individuare le migliori strategie operative di salvaguardia della sicurezza e incolumità pubblica, e cioè:

- la safety che comprende le misure di sicurezza preventiva, attinenti a dispositivi e misure strutturali a salvaguardia dell'incolumità delle persone;
- la security che comprende i servizi di ordine e sicurezza pubblica da attuare sul campo.

Per quanto riguarda la safety dovranno essere garantite le seguenti imprescindibili condizioni di sicurezza che in sin-

tesi si riassumono:

1. Un idoneo sistema di regolazione e monitoraggio degli accessi per evitare situazioni di sovraffollamento. Tale condizione può essere garantita anche mediante sistemi di rilevazione numerica progressiva ai varchi di ingresso (conta persona o presidio con servizio di stewarding o con personale volontario adeguatamente formato o esperto ed informato delle misure di security e safety adottate);
2. Un'adeguata componente sanitaria con individuazione di punti di primo intervento, fissi o mobili;
3. Un presidio antincendio garantito da personale appositamente formato. Quando la manifestazione si svolga in luogo all'aperto pubblico o aperto al pubblico, ove occasionalmente si svolgono spettacoli o trattenimenti con un afflusso superiore a 10.000 persone, all'organizzatore è tenuto a richiedere un servizio di vigilanza antincendio al Comando Provinciale dei Vigili del Fuoco, come previsto dal D.M. n. 261 del 22/02/1996.
4. Un servizio di operatori appositamente formati o con riconosciuta esperienza con compiti di accoglienza, instradamento, regolamentazione dei flussi anche in caso di evacuazione, osservazione e assistenza dei partecipanti;
5. Un impianto di diffusione sonora e/o visiva per preventivi e ripetuti avvisi ed indicazioni ai partecipanti da parte dell'organizzatore e delle autorità relativamente alle vie di esodo e ai comportamenti da tenere in caso di eventuali criticità. E' opportuno che tali comunicazioni siano gestite da idoneo personale scelto dall'organizzatore;
6. Spazi destinati allo stanziamiento di mezzi di soccorso (ambulanze, Forze dell'ordine, Vigili del Fuoco, Protezione Civile).

La direttiva richiama inoltre la necessità di svolgere sopralluoghi preventivi e mirati dei luoghi interessati dalle manifestazioni, al fine di individuare le vulnerabilità, cioè i punti critici da salvaguardare eventualmente con misure aggiuntive e verificare i dispositivi di safety. Contestualmente alla strategia di safety dovrà essere pianificata quella di security, più direttamente rivolta agli aspetti





di tutela dell'ordine pubblico, secondo i criteri di seguito sintetizzati. Attività di prevenzione a carattere generale e di controllo del territorio:

1. Predisposizione di un efficace dispositivo di ordine pubblico accompagnato da una mirata attività informativa;
2. Puntuali sopralluoghi e verifiche inerforze finalizzate al controllo delle attività connesse all'evento;
3. Servizi di vigilanza e osservazione a largo raggio, per rilevare e circoscrivere segnali di pericolo o minaccia, in particolare, nelle fasi di afflusso e di deflusso della popolazione;

4. Frequenti e accurate ispezioni e bonifiche delle aree, effettuate da personale specializzato anche con l'ausilio di apparecchiature tecnologiche;

5. Individuazione di fasce di rispetto e pre-filtraggio;
6. Mantenere un alto e costante livello di attenzione di tutti quanti operano per assicurare i più alti livelli di sicurezza.

Tutti i documenti elaborati dopo l'evento di Torino del 3 giugno 2017, evidenziano come una attenta pianificazione, sia l'elemento essenziale per una corretta prevenzione. Ed è propria con la

prevenzione incendi che i Vigili del Fuoco hanno ottenuto risultati nel tempo abbassando drasticamente gli incendi e riducendo il numero di vittime. Inoltre il sapersi comportare in caso di emergenze, con personale prontamente formato è lo strumento che può far in modo che in caso di eventi i danni possono essere limitati. La base informativa è un altro elemento essenziale ed ancora una volta nel campo dell'emergenza dobbiamo dire che formazione e informazione sono azioni utili che permettono in caso di eventi di poter salvare vite umane e convivere con un rischio accettabile.



■